

Số: /BC-HĐND

Đức Phố, ngày tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Đánh giá kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát, khảo sát chuyên đề năm 2023 của Ban Pháp chế HĐND thị xã Đức Phố

Năm 2023, thực hiện Chương trình giám sát và nhiệm vụ được giao của Hội đồng nhân dân thị xã¹, Ban Pháp chế HĐND thị xã đã ban hành các quyết định thành lập đoàn, kế hoạch, thông báo đề cương và tiến hành 03 đợt giám sát, khảo sát chuyên đề đảm bảo theo kế hoạch. Qua hoạt động giám sát, khảo sát, Ban Pháp chế HĐND thị xã đã đánh giá trung thực, khách quan những kết quả đạt được, chỉ ra những thiếu sót, tồn tại, hạn chế; qua đó, có 20 kiến nghị và nhóm kiến nghị gửi đến UBND thị xã, UBND các xã, phường và phòng, ban có liên quan để giải quyết.

Thực hiện Công văn số 23/HĐND ngày 07/3/2024 của Thường trực HĐND thị xã về việc thực hiện kiến nghị sau giám sát, khảo sát chuyên đề năm 2023 của Ban Pháp chế HĐND thị xã, các cơ quan, đơn vị được giám sát, khảo sát đã có báo cáo kết quả thực hiện kiến nghị gửi đến Ban Pháp chế HĐND thị xã để theo dõi, đánh giá². Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Ban Pháp chế tổng hợp báo cáo kết quả việc theo dõi thực hiện kiến nghị sau giám sát, khảo sát chuyên đề năm 2023 của Ban, cụ thể như sau:

I. Kết quả thực hiện các kiến nghị giám sát việc thực hiện quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) tại UBND phường Nguyễn Nghiêm và phường Phố Vãn theo Báo cáo 141/BC-HĐND ngày 17/8/2023 của Ban Pháp chế HĐND thị xã (09 kiến nghị)

1. Đối với UBND thị xã: Hàng năm có ban hành ban hành kế hoạch triển khai thực hiện công tác thi hành pháp luật về XLVPHC; thành lập đoàn kiểm tra công tác thi hành pháp luật về XLVPHC trên các lĩnh vực tại UBND xã, phường. Qua kiểm tra, đã chỉ ra những ưu điểm, khuyết điểm, tồn tại, hạn chế; đồng thời, chỉ đạo UBND các xã, phường tăng cường công tác quản lý nhà nước trong việc thi hành pháp luật XLVPHC. Đồng thời, thành lập các tổ công tác tư vấn, hỗ trợ công tác XLVPHC như: Tổ tư vấn, hỗ trợ tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho UBND các xã, phường trong thi hành pháp luật về XLVPHC trên lĩnh vực đất đai, trật tự xây dựng; Tổ xử lý vi phạm về thực hiện nghĩa vụ quân sự. Các Tổ này đã hướng dẫn, hỗ trợ tích cực cho các địa phương thực hiện công tác thi hành pháp luật

¹Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 15/5/2022 của Hội đồng nhân dân thị xã về Chương trình giám sát năm 2023, Kế hoạch số 01/KH-HĐND ngày 09/01/2023 của Hội đồng nhân dân thị xã về Chương trình công tác năm 2023.

² Báo cáo số 483/BC-UBND ngày 10/11/2023 của UBND thị xã; Báo cáo số 153a/BC-UBND ngày 18/10/2023 của phường Phố Vãn; Báo cáo số 103/BC-UBND ngày 20/10/2023 và Báo cáo số 75/BC-UBND ngày 24/4/2024 của UBND phường Nguyễn Nghiêm; Báo cáo số 22/BC-PQLĐT ngày 10/5/2024 của Phòng QLĐT thị xã; Báo cáo số 83/BC-UBND ngày 24/4/2024 của UBND phường Phố Ninh; Báo cáo số 99/BC-UBND ngày 25/4/2024 của UBND xã Phố Khánh.

về XLVPHC, nhất là hướng dẫn trình tự, thủ tục xử phạt VPHC góp phần giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc phát sinh và hạn chế những sai sót trong quá trình áp dụng và thi hành Luật XLVPHC.

2. Đối với UBND phường Nguyễn Nghiêm và phường Phở Văn

Nhìn chung, các đơn vị được giám sát đã tổ chức thực hiện nghiêm các kiến nghị của Ban Pháp chế, có xây dựng kế hoạch khắc phục các tồn tại, hạn chế đã chỉ ra sau giám sát; kế hoạch triển khai công tác thi hành pháp luật XLVPHC trên địa bàn phường theo chỉ đạo của UBND thị xã; tập trung chỉ đạo rà soát lại hồ sơ xử phạt VPHC có sai sót, các Quyết định XPVPHC chưa được thi hành.

Tuy nhiên, theo Báo cáo số 153a/BC-UBND ngày 18/10/2023 của UBND phường Phở Văn thì vẫn còn 5/5 quyết định XPVPHC chưa được thi hành. Đối với UBND phường Nguyễn Nghiêm, theo Báo cáo số 75/BC-UBND ngày 24/4/2024 thì vẫn còn 18/26 quyết định XPVPHC chưa được thi hành (trong đó có 17 trường hợp đã lập biên bản xác minh, bổ sung quyết định chấp hành án; 01 trường hợp là người ngoài địa phương).

Qua rà soát, Ban Pháp chế HĐND thị xã nhận thấy đến nay cơ bản đã có 8/9 kiến nghị được thực hiện đạt kết quả, còn 01 kiến nghị tuy có khắc phục nhưng chưa đạt kết quả, đó là: Chưa có biện pháp cưỡng chế thi hành đối với các trường hợp không chấp hành quyết định xử phạt theo thẩm quyền.

II. Kết quả thực hiện các kiến nghị giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng nhà ở riêng lẻ trên địa bàn thị xã tại Báo cáo số 204/BC-HĐND ngày 01/11/2023 của Ban Pháp chế HĐND thị xã (04 nhóm kiến nghị)

Thực hiện kiến nghị của Ban Pháp chế, Phòng Quản lý đô thị (QLĐT) nghiêm túc tiếp thu, giải quyết, tham mưu cho UBND thị xã chỉ đạo thực hiện đạt một số kết quả nhất định. Cụ thể: tham mưu UBND thị xã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo UBND các xã, phường tăng cường công tác quản lý quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị, trật tự xây dựng và chấn chỉnh, xử lý tình trạng vi phạm pháp luật về trật tự xây dựng trên địa bàn. Tiếp tục phát huy hiệu quả của Tổ công tác quản lý trật tự xây dựng thị xã được UBND thị xã thành lập theo Quyết định số 3301/QĐ-UBND ngày 03/7/2023 với cơ quan thường trực là Phòng QLĐT, hàng năm ban hành kế hoạch và tổ chức Đoàn tiến hành kiểm tra, chấn chỉnh công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn. Tiếp tục triển khai công tác lập quy hoạch chi tiết, quy hoạch phân khu, thực hiện tốt công tác công bố, công khai và thông tin, tuyên truyền các đồ án quy hoạch trên địa bàn³.

Qua rà soát theo 04 nhóm kiến nghị, Ban Pháp chế nhận thấy, tuy Phòng QLĐT đã tích cực tham mưu cho UBND thị xã có chỉ đạo giải quyết và có báo cáo

³ Tổ chức hội nghị lấy ý kiến của người dân trong thực hiện lập các đồ án quy hoạch: Nhiệm vụ Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 đô thị phía Bắc thị xã Đức Phổ, Nhiệm vụ Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 đô thị Sa Huỳnh, Nhiệm vụ Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Trung tâm hành chính tập trung mới thị xã Đức Phổ.

Tổ chức công bố, công khai các đồ án quy hoạch đã được cấp thẩm quyền phê duyệt đảm bảo quy định và hoàn thành cắm mốc giới ra thực địa đối với Đồ án: Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Phở Vinh 2, Quy hoạch chi tiết

kết quả thực hiện, nhưng nhìn chung vẫn chưa đạt kết quả cụ thể, chưa đầy đủ. Tại thời điểm giám sát (tháng 10/2023), tỷ lệ phù kín quy hoạch phân khu trên địa bàn thị xã là 15,7% những đến nay vẫn chưa có thay đổi nhiều. Công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về cấp phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng nhà ở riêng lẻ ở, xử lý vi phạm có liên quan ở một số xã thực hiện chưa thường xuyên, quyết liệt. Tình trạng xây dựng mới và sửa chữa nhà ở không phép vẫn còn diễn ra. Biên chế cán bộ, công chức của Phòng QLĐT và công chức Địa chính-Xây dựng ở các xã, phường vẫn chưa được bổ sung đầy đủ theo quy định.

III. Kết quả thực hiện kiến nghị khảo sát việc tổ chức và hoạt động của Bộ phận Một cửa UBND các xã, phường: Phổ Khánh, Phổ Ninh tại Báo cáo số 261/BC-HĐND ngày 29/12/2023 của Ban Pháp chế HĐND thị xã (07 kiến nghị)

1. Đối với UBND thị xã

Trong năm 2023 và năm 2024, UBND thị xã đã khảo sát và quan tâm, ưu tiên bố trí kinh phí để cải tạo, nâng cấp, trang bị bổ sung thêm các trang thiết bị tại Bộ phận Một cửa thị xã và xã, phường cơ bản đáp ứng yêu cầu tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức và công dân. Chỉ đạo Trưởng Bộ phận Một cửa thị xã và Chủ tịch UBND các xã, phường tăng cường trách nhiệm trong giải quyết thủ tục hành chính (TTHC) cho tổ chức, công dân tại Bộ phận Một cửa.

Chỉ đạo cơ quan Thanh tra thị xã tiến hành thanh tra trách nhiệm thực hiện công vụ của cán bộ, công chức, viên chức tại Bộ phận Một cửa thị xã, qua đó đã đánh giá đúng thực trạng, chỉ ra những sai sót, khuyết điểm và có giải pháp chấn chỉnh kịp thời, giúp cho công tác tiếp nhận và trả kết quả giải quyết TTHC tại Bộ phận Một cửa thị xã nói chung và các xã, phường nói riêng ngày càng đi vào nề nếp.

2. Đối với UBND xã Phổ Khánh và phường Phổ Ninh

Thực hiện kiến nghị của Ban Pháp chế, UBND xã Phổ Khánh và phường Phổ Ninh đã xây dựng kế hoạch khắc phục các tồn tại, hạn chế đã chỉ ra sau khảo sát; công tác tự kiểm tra nội bộ việc tiếp nhận, giải quyết TTHC tại cơ quan được quan tâm thực hiện, qua đó đã kịp thời phát hiện và chấn chỉnh, khắc phục các thiếu sót, vi phạm có thể xảy ra; thực hiện tốt việc hướng dẫn, hỗ trợ người dân thực hiện nộp hồ sơ trực tuyến, thanh toán trực tuyến; công tác số hóa hồ sơ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính cơ bản đảm bảo đạt chỉ tiêu được giao.

Qua rà soát, có 6/7 kiến nghị được thực hiện đạt kết quả, còn 01 kiến nghị tuy có quan tâm nhưng có kết quả, đó là chưa có mô hình, sáng kiến cụ thể, hiệu quả áp dụng tại Bộ phận Một cửa.

IV. Kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND thị xã

Trên cơ sở báo cáo kết quả thực hiện của các cơ quan, đơn vị có liên quan, qua kết quả theo dõi, rà soát, đánh giá việc thực hiện kiến nghị sau giám sát, khảo sát, Ban Pháp chế HĐND thị xã nhận thấy đến nay đã có **14 kiến nghị** được thực hiện cơ bản đầy đủ, không tiếp tục theo dõi; **06 kiến nghị còn lại** tuy có chỉ đạo giải

quyết, nhưng cần có thời gian, lộ trình và nguồn lực cần thiết, trong khi nguồn ngân sách địa phương còn hạn hẹp, nên đến nay việc triển khai thực hiện chưa đạt kết quả triệt để, cần tiếp tục xem xét giải quyết trong gian đến. Cụ thể:

1. Giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về XLVPHC

(1) Nội dung kiến nghị: Thường xuyên kiểm tra và theo dõi việc chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã được ban hành; kiên quyết cưỡng chế thi hành đối với các trường hợp không chấp hành.

- **Tình hình thực hiện:** UBND thị xã đã có kiểm tra và chỉ đạo, theo kết luận kiểm tra của UBND thị xã tại Thông báo số 1184/TB-UBND ngày 11/10/2023 đối với Phở Văn thì việc ban hành quyết định XPVPHC vẫn còn sai sót nhất định; chưa kịp thời cưỡng chế thi hành đối với 02 trường hợp không chấp hành quyết định xử phạt theo thẩm quyền. Đồng thời, theo kết quả báo cáo của các đơn vị được giám sát, đến nay vẫn chưa có biện pháp cưỡng chế thi hành đối với các trường hợp không chấp hành quyết định xử phạt theo thẩm quyền.

- **Kiến nghị:** UBND thị xã tiếp tục chỉ đạo UBND các xã, phường tăng cường công kiểm tra và theo dõi việc chấp hành quyết định XPVPHC đã được ban hành; kiên quyết cưỡng chế thi hành đối với các trường hợp không chấp hành để thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật, đồng thời răn đe, giáo dục, ngăn ngừa các hành vi vi phạm khác nhằm nâng cao hiệu lực của quyết định xử phạt VPHC.

2. Giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng nhà ở riêng lẻ trên địa bàn

(2) Nội dung kiến nghị: Đẩy mạnh công tác tuyên truyền rộng rãi trong Nhân dân các quy định pháp luật về cấp giấy phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng nhà ở riêng lẻ; nhất là Nghị định 16/2022/NĐ-CP ngày 28/1/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng. Từ đó, thay đổi nhận thức, tạo sự đồng thuận, từng bước nâng cao ý thức tự giác chấp hành quy định pháp luật về trật tự xây dựng đô thị trong Nhân dân trên toàn địa bàn thị xã.

- **Tình hình thực hiện:** Tuy có thực hiện, nhưng chưa đồng đều ở các địa phương, hiệu quả chưa cao, nhận thức và hiểu biết pháp luật liên quan đến công tác cấp giấy phép xây dựng nhà ở của một bộ phận người dân chưa đầy đủ nên khi thực hiện còn lúng túng hoặc chưa đúng theo quy định, nhất là ở địa bàn các xã.

(3) Nội dung kiến nghị: Đẩy nhanh tiến độ thực hiện công tác lập quy hoạch chi tiết, quy hoạch phân khu làm cơ sở cho công tác cấp giấy phép xây dựng nhà ở trên địa bàn.

- **Tình hình thực hiện:** Thời gian qua, UBND thị xã có quan tâm thực hiện, tuy nhiên, đến nay quy hoạch chi tiết thị xã Đức Phở vẫn rất hạn chế, chưa triển khai lập quy hoạch chi tiết 1/500 trên diện rộng, quy hoạch phân khu mới được thực hiện tại 08 phân khu (chiếm tỷ lệ 15,7%), dẫn đến công tác quản lý nhà nước về cấp phép xây dựng nhà ở gặp nhiều khó khăn.

(4) Nội dung kiến nghị: Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn, xử lý hoặc đề nghị cấp có thẩm quyền xử lý kịp thời đối với các trường hợp

vi phạm về trật tự xây dựng nhà ở xảy ra ở địa phương. Phần đầu 100% các công trình xây dựng nhà ở thuộc đối tượng phải cấp giấy phép trên địa bàn thị xã được cấp giấy phép xây dựng theo quy định pháp luật.

- **Tình hình thực hiện:** Theo báo cáo của Phòng QLĐT, tình hình thực tế các địa phương, vẫn còn một số xã chưa thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng trên địa bàn; công tác kiểm tra, xử lý vi phạm chưa được thực hiện có hiệu quả nên tình trạng xây dựng nhà ở không phép, sai phép, sai thiết kế vẫn còn diễn ra.

(5) **Nội dung kiến nghị:** Quan tâm bổ sung đủ biên chế cho Phòng QLĐT và Công chức Địa chính - xây dựng ở các xã, phường (còn thiếu) để tham mưu thực hiện các quy định pháp luật về trật tự xây dựng được kịp thời.

- **Tình hình thực hiện:** Đến nay biên chế cán bộ, công chức của Phòng QLĐT và công chức Địa chính - Xây dựng ở các xã, phường vẫn chưa được bổ sung đầy đủ theo quy định.

- **Kiến nghị:** Trong thời gian đến, đề nghị Phòng QLĐT tiếp tục tham mưu cho UBND thị xã chỉ đạo UBND các xã, phường và phòng, ban có liên quan thực hiện có hiệu quả các kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND thị xã tại Báo cáo số 204/BC-HĐND nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về trật tự xây dựng, góp phần làm cho công tác quản lý trật tự xây dựng nhà ở riêng lẻ trên địa bàn thị xã dần đi vào nề nếp và đảm bảo trật tự đô thị.

3. Khảo sát việc tổ chức và hoạt động của Bộ phận Một cửa xã, phường

(6) **Nội dung kiến nghị:** Xây dựng các mô hình, sáng kiến phù hợp với điều kiện thực tế để áp dụng tại địa phương nhằm phục vụ tốt hơn cho tổ chức, công dân khi đến liên hệ giải quyết hồ sơ TTHC tại Bộ phận Một cửa.

- **Tình hình thực hiện:** tuy có quan tâm, nhưng mới dừng ở việc khuyến khích cán bộ, công chức nghiên cứu, đến nay chưa có mô hình cụ thể.

- **Kiến nghị:** Tiếp tục quan tâm, thực hiện.

Ban Pháp chế đề nghị UBND thị xã quan tâm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tiếp tục thực hiện 06 kiến nghị chưa thực hiện dứt điểm và chưa có hiệu quả như đã đánh giá tại mục 1,2,3, phần IV của Báo cáo này; tổng hợp và báo cáo kết quả về Ban Pháp chế HĐND thị xã (**chậm nhất tháng 10/2024**) để tổng hợp báo cáo Thường trực HĐND thị xã theo quy định.

Trên đây là Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện kiến nghị sau giám sát của Ban Pháp chế HĐND trong năm 2023. Kính báo cáo Thường trực HĐND thị xã./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- Phòng QLĐT thị xã;
- UBND xã, phường: Phố Văn, Nguyễn Nghiêm, Phố Khánh, Phố Ninh;
- Ban PC HĐND thị xã;
- CVVP (Quý);
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Võ Thị Tranh

